

КАДАСТРОВЫЕ ИНЖЕНЕРЫ МОСКОВСКОГО РЕГИОНА: СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ



Петрушина Марина Ивановна,
генеральный директор
СРО НП «Кадастровые инженеры»



Бикасова Мария Владимировна,
юрист

Впервые понятие кадастрового инженера в России ввел Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), вступивший в силу 1 марта 2008 года. При этом в Законе о кадастре нет прямого определения кадастрового инженера, а установлена взаимосвязь между кадастровым инженером и кадастровой деятельностью.

Из определения кадастровой деятельности (статья 1 Закона о кадастре) следует, что кадастровый инженер – это управомоченное лицо, выполняющее кадастровые работы в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными Законом о кадастре, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе.

Статья 29 Закона о кадастре устанавливает, что кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, имеющее действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера, который выдается физическому лицу при условии соответствия данного лица следующим требованиям:

- 1) имеет гражданство Российской Федерации;
- 2) имеет среднее профессиональное образование по одной из специальностей, определенных органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, или высшее образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования;
- 3) не имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Квалификационные аттестаты выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации лицам, прошедшим аттестацию на соот-

ветствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.

Квалификационный аттестат выдается без ограничения срока, территории его действия и является документом единого федерального образца. При этом квалификационный аттестат признается действующим со дня внесения сведений о кадастровом инженеру в государственный реестр кадастровых инженеров

Практически все субъекты Российской Федерации воспользовались своим правом и создали квалификационные комиссии по аттестации кадастровых инженеров. Первые квалификационные аттестаты были выданы 15 октября 2010 года квалификационной комиссией по Московской области.

По состоянию на 26 июля 2013 года в государственный реестр кадастровых инженеров внесены сведения о 26342 кадастровых инженерах, из которых 25999 квалификационных аттестатов являются действующими.

Таким образом, количество кадастровых инженеров в два с половиной раза превышает прогнозные цифры и продолжает расти.

Поскольку в перспективе ожидается введение требования претенденту на получение квалификационного аттестата кадастрового инженера иметь профессиональное высшее образование, СРО НП «Кадастровые инженеры» в мае-августе 2013 года провело исследование, целью которого было изучить, кто же стал кадастровым инженером в России.

В квалификационные комиссии были направлены письма-запросы с просьбой предоставить данные по лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, и по тем кадастровым инженерам, чьи аттестаты были аннулированы.

Гендерная диаграмма

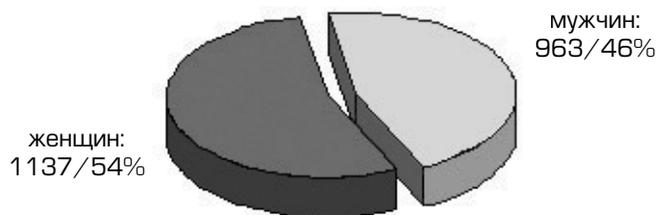


Рис. 1.

Возрастные группы кадастровых инженеров

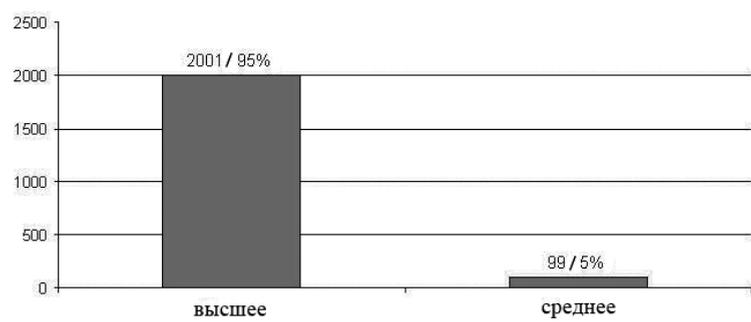


Рис. 2.

Вид образования кадастровых инженеров

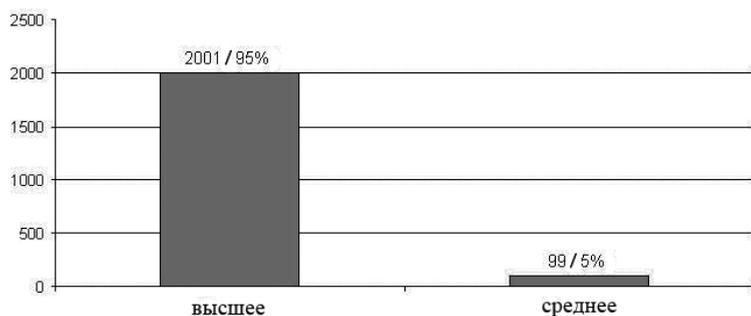


Рис. 3.

Изучались следующие показатели:

1. Пол
2. Возраст
3. Вид образования (среднее профессиональное, высшее)
4. Наименование учебного заведения
5. Год окончания учебного заведения
6. Специальность

Персональные данные (фамилия, имя, отчество), паспортные данные, место и дата рождения кадастрового инженера для исследования не использовались.

По состоянию на 26 июля 2013 года сведения прислали квалификационные комиссии г. Москвы, Московской, Ленинградской, Ярославской, Челябинской,

Омской, Волгоградской областей; Ставропольского и Хабаровского краев, Республики Башкортостан.

Полученная информация анализируется и в дальнейшем Вашему вниманию будет представлен совместный анализ данных, предоставленных указанными комиссиями.

Сегодня мы представляем Вашему вниманию анализ данных, полученных из квалификационных комиссий г. Москвы и Московской области. Данные обрабатывались совместно, так как нет строгого разграничения между этими субъектами по месту осуществления кадастровым инженером кадастровой деятельности.

Исходные данные

Собрана и проанализирована информация по 2100 кадастровым инженерам, из которых 1209 получили квалификационные аттестаты в г. Москве и 891 – в Московской области, что составляет около 8% от общего числа аттестованных кадастровых инженеров.

Пол

По гендерному признаку с небольшим отрывом преобладают представители женского пола – их на 8% больше.

Мужчин 963, или 46%, а женщин – 1137, или 54%.

Возраст

Средний возраст кадастрового инженера Московского региона – 45 лет. Молодые специалисты в возрасте до 25 лет составляют 9%, работающие пенсионеры – 8% (рис.2). Из диаграммы видно, что более всего кадастровых инженеров в возрасте от 26 до 30 лет.

Вид образования

Кадастровые инженеры Московского региона окончили 394 учебных заведения. Получившие среднее образование составляют около 5% от общего числа кадастровых инженеров (рис.3).

Учебные заведения

В России высшие учебные заведения, входящие в два учебно-методических объединения, готовят специалистов по специальностям, являющимся профильными для кадастрового инженера. Это УМО в области землеустройства и кадастров, объединяющее 70 вузов под руководством Государственного университета по землеустройству (<http://www.guz.ru/umO-1.phtml>), и УМО в области геодезии и картографии, объединяющее 24 вуза под руководством Московского университета геодезии и картографии (<http://umo.miigaik.ru/orglist/>). Часть вузов входит в оба эти УМО.

Кадастровыми инженерами стали 1300 выпускников профильных вузов, входящих в указанные УМО, при

этом 1265 из них обучались в вузах, входящих в УМО в области землеустройства и кадастров, 1224 – в вузах УМО в области геодезии и картографии. 800 кадастровых инженеров окончили иные учебные заведения, в том числе 99 – средние профессиональные учебные заведения. Таким образом 800, или 38%, кадастровых инженеров окончили непрофильные высшие учебные заведения (рис.4).

Специальность

Десять специальностей-лидеров среди кадастровых инженеров выглядят следующим образом:

1. Землеустройство, землеустройство и кадастры – 376 человек;

- 2. Прикладная геодезия – 267 человек;
- 3. Городской кадастр, инженер по городскому кадастру – 191 человек;
- 4. Земельный кадастр – 165 человек;
- 5. Промышленное и гражданское строительство – 63 человека;
- 6. Картография – 63 человека;
- 7. Аэрофотогеодезия – 58 человек;
- 8. Геодезия, инженер-геодезист – 46 человек;
- 9. Маркшейдерское дело – 20 человек;
- 10. Космическая геодезия – 17 человек.

Список иных специальностей, близких к кадастровой деятельности, представлен в Таблице 1.

Какие учебные заведения окончили кадастровые инженеры

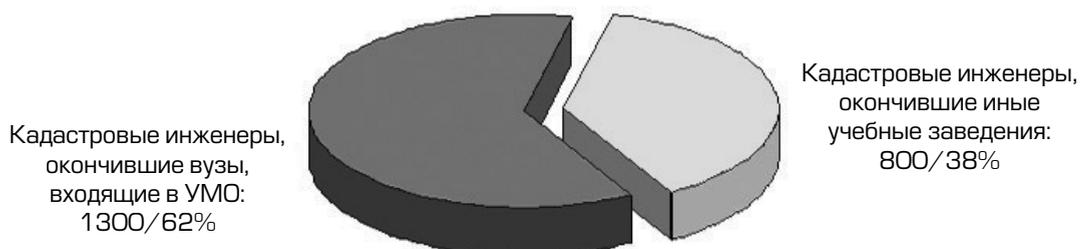


Рис. 4.

Профильные специальности

Таблица 1

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Командная тактическая аэрофотогеодезия	16	Топография	15
Инженерная геодезия	14	Земельно-имущественные отношения	13
Инженер-землеустроитель	10	Городское строительство и хозяйство	9
Лесное и лесопарковое хозяйство	9	Градостроительный кадастр	7
Командная военная геодезия	7	Автомобильные дороги и аэродромы	6
Мосты и тоннели (мосты и транспортные тоннели)	6	География	4
Строительство и эксплуатация зданий и сооружений	4	География, физическая география	3
Городское строительство	3	Инженер-аэрофотогеодезист	3
Командная тактическая картография	3	Командная военная фототопография	3
Почвоведение	3	Командная тактическая геодезия	3
Архитектура	2	География и экология	2
Инженер астрономо-геодезист	2	Командная тактическая астрономогеодезия	2
Сельскохозяйственное строительство	2	Садово-парковое и ландшафтное строительство	2
		Строительство автомобильных дорог и аэродромов	2
Строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство	2	Техники и технологии по направлению «Геодезия»	2

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Аэрофотограмметрия	1	Аэрофотосъемка	1
Бакалавр землеустройства	1	Инженер землеустроитель	1
Инженер по космической геодезии	1	Инженер-картограф	1
Инженер-строитель	1	Информационные системы в географии	1
Командно-штабная военно-топографическая служба	1	Лесное дело	1
Строительство	1	Ученый агроном	1

Всего 1470 человек, или 70 % имеют профильное образование. Еще 122 кадастровых инженера, или 6 % имеют специальность «Юриспруденция» (рис.5). 508 кадастровых инженеров имеют непрофильные специальности, список которых представлен в Приложении к статье.

Выводы

Мы не пожалели места в статье и журнале для размещения Приложения. Собственно говоря, ради его появления все и затевалось. Потому что когда в разговорах между собой мы говорим, что кадастровыми инженерами стали врачи и музыканты – это одно. Поговорили, повздыхали, посетовали на нелегкий хлеб и разошлись. Но данные, которые мы увидели в Приложении, кричат и бьют во все колокола – надо срочно принимать меры.

После этой таблицы не хочется пространно рассуждать о проблемах кадастра – массовых отказах и приостановках, наложениях и пересечениях границ на кадастровой карте, грубых ошибках кадастровых инженеров и не очень грубых. Неуместно и смешно говорить высокие слова о том, как замечательно будет в кадастре к 2016 году, или к 2018, – все равно. Пока Минэкономразвития России не примет поправки в законодательство, касающиеся введения обязательного высшего профессионального образования в сфере геодезии, землеустройства и кадастров для претендентов на получение квалификационного аттестата кадастрового инженера, ситуация не начнет улучшаться. Наоборот, за три года специалисты, в основном, квалификационные аттестаты получили. И сегодня идут сдавать экзамен либо вчерашние выпускники, не имеющие опыта работы, либо люди, не состоявшие в своей профессии. А кто сказал, что они состоятся в нашей?

Процент претендентов, успешно сдавших квалификационный экзамен падает год от года. В 2010 – 2011 году сдавали экзамен 75% претендентов, в 2012 – уже около 65%, в 2013 – только около 50%. Иначе говоря, многие приходят на экзамен как на

Распределение специальностей, полученных кадастровыми инженерами по профилю

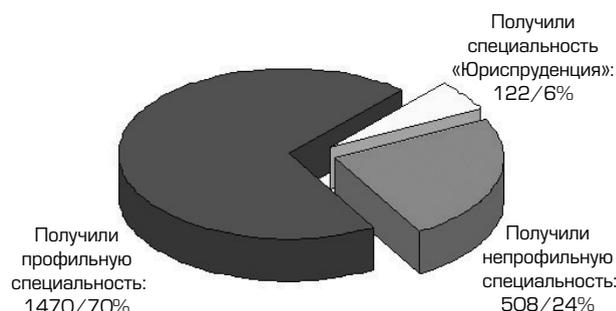


Рис. 5.

игру «Кто хочет стать кадастровым инженером?». И кому-то везет.

Даже изменением законодательства в части введения обязательного высшего профессионального образования не удастся решить сразу эту проблему, так как это будет касаться только будущих кадастровых инженеров. А что делать с уже имеющимися, ведь закон обратной силы не имеет? С тем, чтобы хоть как-то повысить уровень профессионализма, надо вводить обязательное повышение квалификации и прописывать его правила и условия.

Только если Минэкономразвития России в 2014 году введет оба этих требования – наличие у претендентов на получение квалификационного аттестата кадастрового инженера высшего профессионального образования и/или опыта работы в сфере кадастровой деятельности, а также систематическое повышение квалификации для аттестованных кадастровых инженеров, – то лет через десять мы будем обсуждать другие проблемы.

Приложение
к статье «Кадастровые инженеры
Московского региона: социальный портрет»

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Менеджмент организации	23	Командная тактическая мотострелковых войск	1
Финансы и кредит	19	Командная эксплуатация средств автоматизации управления	1
Бухгалтерский учет, анализ и аудит	13	Комплексное использование и охрана водных ресурсов	1
Государственное и муниципальное управление	13	Комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем	1
Экономика и управление на предприятии (операции с недвижимым имуществом)	10	Конструирование антенно-фидерных устройств	1
Вычислительные машины, комплексы, системы и сети	9	Конструирование и производство радиоаппаратуры	1
Экспертиза и управление недвижимостью	9	Конструирование и технология электронных вычислительных средств	1
Исследование природных ресурсов	8	Космические летательные аппараты и разгонные блоки	1
Правоведение	8	Криогенная техника	1
Мелиорация, рекультивация и охрана земель	7	Лингвистика	1
Психология	7	Маркетинг и коммерция	1
Физика	7	Математика информатика	1
Экономика и управление на предприятии	7	Математика с дополнительной специальностью информатика	1
Исследование природных ресурсов авиакосмическими средствами	6	Математика, прикладная математика	1
Оптико-электронные приборы и системы	6	Математические методы в экономике	1
Прикладная информатика (в экономике)	6	Математические методы и исследование операций в экономике	1
Менеджмент	5	Материаловедение в машиностроении	1
Прикладная математика	5	Машины и аппараты текстильной, легкой промышленности и бытового обслуживания	1
Авиационное приборостроение	4	Машины и оборудование лесного комплекса	1
Автоматизация технологических процессов и производств	4	Машины и оборудование предприятий связи	1
Гидромелиорация	4	Машины и оборудование природообустройства и защиты окружающей среды	1
Информационные системы и технологии	4	Медицинская профилактика	1
Коммерция (торговое дело)	4	Менеджер	1
Менеджер организации	4	Менеджер по специальности «управление персоналом»	1
Не указана	4	Менеджер социально-культурной деятельности	1
Управление и информатика в технических системах	4	Менеджмент в производственной сфере	1

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Электронные вычислительные машины	4	Менеджмент в социальной сфере	1
Автоматизированные системы обработки информации и управления	3	Металлорежущие станки и инструменты	1
Автомобили и автомобильное хозяйство	3	Металлорежущие станки и комплексы	1
Биология, химия	3	Металлургические машины и оборудование	1
Геологическая съемка, поиски и разведка МПИ	3	Металлургия цветных металлов	1
Инженерная защита окружающей среды	3	Механизация сельского хозяйства	1
Информационные системы	3	Мировая экономика	1
Информационные системы в технике и технологиях	3	Многоцелевые гусеничные и колесные машины	1
Командная тактическая, радиотехнические средства	3	Обогащение полезных ископаемых	1
Математика	3	Океанология	1
Машины и технология обработки металлов давлением	3	Оптические приборы и системы	1
Национальная экономика	3	Оптическое и оптико-электронное приборостроение	1
Оборудование и технология сварочного производства	3	Организация движения и управление на транспорте	1
Подземная разработка месторождений полезных ископаемых	3	Организация и нормирование труда в строительстве	1
Природоохранное обустройство территорий	3	Организация управления производством в химической промышленности	1
Производство строительных изделий и конструкций	3	Открытые горные работы	1
Радиотехника	3	Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	1
Системы автоматизированного проектирования в строительстве	3	Плодоовощеводство и виноградарство	1
Теплогазоснабжение и вентиляция	3	Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование	1
Технология машиностроения	3	Поиски и разведка подземных вод и инженерно-геологические изыскания	1
Экономика	3	Политология	1
Экономика и управление на предприятии (пищевой промышленности)	3	Полупроводники и диэлектрики	1
Автоматизированные системы управления	2	Прикладная информатика (область применения – менеджмент)	1
Автоматика, телемеханика и связь на транспорте	2	Прикладная математика и информатика	1
Агроэкология	2	Проектирование и технология электронно-вычислительных средств	1

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Взрывное дело	2	Производство аппаратов полигонных установок	1
Геология и разведка месторождений полезных ископаемых	2	Промышленная теплоэнергетика	1
Геофизические методы поисков и разведки месторождений полезных ископаемых	2	Профессиональное обучение специализация «Механизация сельскохозяйственного производства»	1
Гидротехническое строительство	2	Радиосвязь и радиовещание	1
Горный инженер	2	Радиосвязь, радиовещание и телевидение	1
Защищенные телекоммуникационные системы	2	Радиотехнические средства	1
Инженер-менеджер	2	Радиофизика и электроника	1
Информационные системы в экономике	2	Радиоэлектронные системы	1
Машины и аппараты пищевых производств	2	Роботы и робототехнические системы	1
Машины и аппараты химических производств и предприятий строительных материалов	2	Русский язык и литература	1
Оптитехника	2	Сельскохозяйственное водоснабжение обводнение и охрана водных ресурсов	1
Организация перевозок и управление на транспорте	2	Сервис	1
Организация управления производством в машиностроительной промышленности	2	Система обеспечения жизнедеятельности, спасения и защиты на ЛА (летательный аппарат)	1
Приборостроение	2	Системы управления летательных аппаратов	1
Природопользование	2	Системы управления ракетно-космическими объектами и комплексами ЛА	1
Производство строительных материалов изделий и конструкций	2	Социальная педагогика	1
Ракетные двигатели	2	Специалист по защите информации	1
Самолето-и вертолетостроение, (самолетостроение)	2	Статистика	1
Светотехника и источники света	2	Техника и технология	1
Сервис и техническая эксплуатация транспортных и технологических машин и оборудования	2	Техника и физика низких температур	1
Социальная работа	2	Технология детского и функционального питания	1
Социально-культурный сервис и туризм	2	Технология и комплексная механизация подземной разработки месторождений полезных ископаемых	1
Технология деревообработки	2	Технология молока и молочных продуктов	1
Технология и предпринимательство	2	Технология обслуживания и ремонта машин в АПК	1

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты	2	Технология полиграфического производства	1
Физическая культура и спорт	2	Технология сахаристых продуктов	1
Химическая технология керамики и огнеупоров	2	Технология текстильных изделий	1
Химическая технология стекла и ситаллов	2	Технология тканей и трикотажа	1
Химическая технология тугоплавких неметаллических и силикатных материалов, (химическая технология тугоплавных металлических и силикатных материалов)	2	Технология хлебопекарного, макаронного и кондитерского производств	1
Экология	2	Технология художественной обработки материалов	1
Экономика и управление в строительстве	2	Технология швейных изделий	1
Экономика и управление на предприятии (в машиностроении)	2	Товаровед	1
Электроснабжение	2	Товароведение и организация торговли продовольственными товарами	1
Автоматизированное производство химических предприятий	1	Товароведение и экспертиза товаров	1
Автоматика и телемеханика	1	Управление земельными ресурсами и их охрана	1
Антикризисное управление	1	Управление полетом	1
Бакалавр физической культуры	1	Учитель русского языка и литературы	1
Биолог-охотовед	1	Физика и математика	1
Биотехнические и медицинские аппараты и системы	1	Физическая электроника	1
Биотехнология	1	Финансирование и экономика капитального строительства и промышленного производства	1
Вакуумная техника электрофизических установок	1	Химическая технология и биотехнология	1
Вертолетостроение	1	Химическая технология природных энергоносителей и углеродных материалов	1
Водные биоресурсы и аквакультура	1	Химическая технология редких и рассеянных элементов	1
Военное и административное управление	1	Химическое машиностроение и аппаратостроение	1
Восстановление и строительство искусственных сооружений на железных дорогах	1	Шахтное и подземное строительство	1
Геология	1	Экология и природопользование	1
Геохимия	1	Экономика и управление на предприятии (по отраслям)	1
Гидрография	1	Экономика и организация деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности	1
Гидрология	1	Экономика и организация строительства	1

Специальности	Количество кадастровых инженеров	Специальности	Количество кадастровых инженеров
Гидроскопические приборы и устройства	1	Экономика и социология труда	1
Гидротехническое строительство речных сооружений и ГЭС	1	Экономика и управление аграрным производством	1
Гироскопические приборы и системы ориентации, навигации, стабилизации	1	Экономика и управление в городском хозяйстве	1
Горный инженер геофизик	1	Экономика и управление в машиностроении	1
Гусеничные и колесные машины	1	Экономика и управление в отраслях агропромышленного комплекса	1
Двигатели внутреннего сгорания	1	Экономика и управление на предприятии (в агропромышленном комплексе)	1
Двигатели летательных аппаратов	1	Экономика и управление на предприятии (в металлургии)	1
Динамика и прочность машин	1	Экономика и управление на предприятии (в черной металлургии)	1
Документоведение и документационное обеспечение управления	1	Экономика и управление на предприятии (городское хозяйство)	1
Зоотехния	1	Экономика и управление на предприятии (текстильной и легкой промышленности)	1
Инвентаризация строений, сооружений и городских земель	1	Экономика и управление на предприятии АПК	1
Инженер по исследованию природных ресурсов	1	Экономика и управление на предприятии гостиничное, ресторанное и туристское хозяйство	1
Инженер-электромеханик	1	Экономика и управление на предприятии химической промышленности	1
Инженер-исследователь	1	Экономика труда	1
Инженер-командир электромеханика	1	Экономист	1
Инженер-механик	1	Экономическая кибернетика	1
Инженер-химик	1	Эксплуатация автомобильного транспорта	1
Инженер-экономист	1	Эксплуатация перегрузочного оборудования портов и транспортных терминалов	1
Иностранный язык	1	Электромеханика	1
Информатика и вычислительная техника	1	Электрооборудование летательных аппаратов	1
Информационные системы (в наукоемких технологиях)	1	Электропривод и автоматика промышленных установок и технологических комплексов	1
Историк-архивист	1	Электроснабжение военных объектов	1
Кинооператорство	1	Электроснабжение промышленных предприятий	1
Командная общевойсковая	1	Электроснабжение (железнодорожный транспорт)	1
Командная тактическая авиация	1	Электротехническая	1
Командная тактическая артиллерия	1	Электрификация и автоматизация сельского хозяйства	1
Командная тактическая истребительной авиации	1		