

Кадастровые работы на землях лесного фонда в России проводятся с 2008 года. Семинар-совещание «Эффективность выполнения кадастровых работ на землях лесного фонда», прошедший 18–20 октября 2012 г. в Подмоскowie, стал площадкой для специалистов филиалов ФГУП «Рослесинфорг», на которой собравшиеся смогли услышать информацию о новациях законодательства, опытом проблемные вопросы, возникающие при выполнении работ, поделиться с коллегами накопленным опытом. Организатор мероприятия ФГУП «Рослесинфорг» пригласил принять участие в работе семинара-совещания и выступить с докладами представителей Федерального агентства лесного хозяйства, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, НП «Национальная палата кадастровых инженеров».

На семинаре отмечалась необходимость гармонизации проведения кадастровых и таксационных работ в регионах. Сейчас эти работы проходят параллельно, что приводит к некоторым противоречиям в сфере лесопользования. В идеале кадастровый инженер и таксатор должны выполнять работы на одной и той же территории последовательно, чтобы сведения, внесенные в государственные реестры по результатам выполненных работ, были актуальны и не противоречили друг другу. Сейчас во многих регионах имеет место комплексный подход к заказу и выполнению лесоучетных работ, что говорит о стремлении повысить эффективность управления ресурсами, отметила в разговоре с корреспондентом газеты «Российские лесные вести» заместитель генерального директора ФГУП «Рослесинфорг» **А.М.Рыбакова**. Обмен опытом, постоянное повышение квалификации позволят повысить качество выполнения работ. Это означает, что ФГУП «Рослесинфорг» сможет предложить заказчикам пакет услуг, который позволит арендаторам, органам исполнительной власти всех уровней однозначно формировать и реализовывать проекты развития территорий.

В развитие темы, обозначенной на семинаре-совещании и вынесенной в тему номера, редакция журнала заказала дополнительные статьи. Надеемся, они послужат на пользу профессиональным интересам наших читателей, в том числе тем, кто работает с лесными участками.

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ НА ЗЕМЛЯХ ЛЕСНОГО ФОНДА

В современной России государственный кадастр недвижимости является с одной стороны систематизированным сводом сведений об учтенном недвижимом имуществе, а также иных законодательно предусмотренных сведений, с другой – незыблемым институтом, основой управления ресурсами государства. При этом законодательно предусмотрены регламенты ведения указанного реестра, внесение изменений сведений в него. Фактически же это выглядит как довольно неповоротливая машина с огромным механизмом неодинаково работающих частей и инструкцией к ней в десятки томов.

В целях осуществления защиты прав федерального имущества, государство должно владеть полной достоверной информацией о каждом объекте. Необходимо, чтобы сведения о характеристиках таких объектов были идентичны во всех информационных системах. Министерства и ведомства стремятся к единству, разрабатывая предложения по законодательному урегулированию спорных вопросов. В целях формирования единого федерального информационного ресурса, в том числе путем объединения сведений государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Российской Федерации установлен порядок информационного взаимодействия.

Земли лесного фонда занимают более 65% территории страны и являются национальным богатством. При этом объективная информация о ресурсе



А.М. Рыбакова,
заместитель генерального директора
ФГУП «Рослесинфорг»

требует присутствия гармонизированных сведений в таких сводах как государственный лесной реестр, государственный кадастр недвижимости, единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

До недавнего времени земля в Российской Федерации практически не имела стоимости, но, несмотря на это, исторически вопросы определения границ, в том числе границ земель лесного фонда, установления межи, – являются одними из самых острых для всех пользователей и собственников.

Нельзя не отметить, что в регионах нашей страны, в границах районов каждый знал и знает, где располагается лесной фонд. Не смотря на реформы систем управления разного уровня, границы земель различных категорий небызызвестны. В рамках проведения масштабных регулярных работ осуществлялись мероприятия по установлению в натуре межевых знаков,

столбов, курганов, многие из которых, к сожалению, не сохранились в полном объеме, но тем не менее...

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним содержатся сведения о регистрации права собственности Российской Федерации более чем на 90% земель лесного фонда Российской Федерации. До 2008 года масштабные кадастровые работы на землях лесного фонда практически не проводились. При этом в государственном кадастре недвижимости сведения о местоположении их границ отсутствуют.

Выполнение кадастровых работ на землях лесного фонда, несомненно, имеет ряд особенностей, что связано, прежде всего, с применением норм лесного законодательства, регулирующих управление и ведение лесного хозяйства в Российской Федерации. Специалисты ФГУП «Рослесинфорг», выполняя кадастровые работы на землях лесного фонда, накопили огромный опыт. Анализ результатов работ дает почву для обсуждения проблем, возникающих в регионах страны.

Считаю возможным определить ряд проблем, которые затрагивают управление земельными ресурсами и ведение их учета зачастую вне зависимости от категории земель.

В составе Российской Федерации 83 субъекта, из них: 46 областей, 21 республика, 9 краёв, 2 города федерального значения, одна автономная область, 4 автономных округа. Каждый регион имеет свои особенности. Географическое положение, наличие природных ресурсов, степень развития территории, плотность населения, наличие инвестиционных проектов, – эти и многие другие показатели формируют систему управления в регионах. Кроме того, позиции региональных властей по конкретным вопросам могут существенно отличаться друг от друга, что неизбежно влечет за собой формирование дополнительных правил и норм.

Развитие системы ведения государственного кадастра недвижимости, как и других федеральных информационных ресурсов, направлено на исключение подобных особенностей – введение системы подачи заявлений и формирования межевых планов в электронном формате, создание и оптимизация единого порталного решения информационного ресурса и так далее. Надо признать, что потребуются немало времени для всестороннего объективного подхода к ведению государственных реестров.

Необходимо обратить внимание, например, на сведения о местоположении границ субъектов Российской Федерации. При выполнении кадастровых работ выявляется наличие двойного учета земель в двух субъектах Российской Федерации.

За последний год в государственный кадастр недвижимости внесено большое количество сведений о границах муниципальных образований, которые фактически нуждаются в уточнении. Необходимость внесения изменений может быть определена также в рамках выполнения кадастровых работ.

Возвращаясь к учету земель лесного фонда невозможно не заметить сокращение фактической площади лесов, особенно вблизи крупных городов, час-

тично вследствие самовольного использования земель лесного фонда физическими и юридическими лицами. С целью урегулирования земельных споров на первом этапе каждый земельный участок лесного фонда должен быть учтен в трех государственных реестрах: государственном кадастре недвижимости, едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном лесном реестре.

Сегодня государственный кадастровый учет проведен далеко не на всей площади лесного фонда РФ. Однако уже сейчас предоставление лесного участка для осуществления рекреационной деятельности невозможно без постановки его на государственный кадастровый учет. Связано это, прежде всего, с защитой прав Российской Федерации и арендатора от самовольного захвата земель лесного фонда.

Кадастровые работы необходимо проводить на всей территории независимо от категории земель. Институт кадастровых инженеров, созданный и развивающийся в течение последних нескольких лет, ведет к значительному повышению уровня исполнителей кадастровых работ, позволяет значительно увеличить ответственность каждого участника в производстве работ и получить объективные результаты в максимально короткие сроки.

Необходимо проводить уточнение всех характеристик объектов недвижимости и ускорять процесс регистрации прав собственности Российской Федерации. В противном случае государство рискует потерять значимую часть ресурсов, и при выполнении обязательств органы исполнительной власти вынуждены будут решать большую часть вопросов в судебном порядке.

Развитию технологии и обсуждению вопросов, возникающих при осуществлении государственного кадастрового учета земельных участков лесного фонда, был посвящен семинар-совещание, которое провел ФГУП «Рослесинфорг» для своих филиалов. Во встрече приняли участие представители Федерального агентства лесного хозяйства, Министерства экономического развития РФ, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, НП «Национальная палата кадастровых инженеров», СРО НП «Кадастровые инженеры».

В рамках профессионального обсуждения были освещены вопросы взаимосвязи данных государственного лесного реестра, государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Рассматривалась судебная практика решений имущественных споров и порядок осуществления защиты прав федеральной собственности, изучались перспективы развития института кадастрового учета, последние изменения действующего законодательства.

Благодаря прошедшему семинару-совещанию специалисты ФГУП «Рослесинфорг» получили новые знания, которые будут использованы при непосредственном выполнении работ в субъектах Российской Федерации.