



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
**КОМИТЕТ
 ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
 САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Новгородская, д. 20, литера А
 Санкт-Петербург, 191144

Тел. (812) 576-75-15 Факс (812) 576-49-10
 E-mail: in@commim.spb.ru

ОКПО 00087076 ОКОГУ 23160
 ОГРН 1027809244561

КИО/КПП 784201001

№ 05-11-55658/20-1-1
 от 29.07.2020



_____ от _____

Уважаемая Марина Ивановна!

По результатам рассмотрения Вашего обращения о проекте федерального закона № 962484-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав» (далее – Законопроект), направленного Губернатору Санкт-Петербурга Беглову А.Д. и поступившему на рассмотрение в Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) из аппарата вице-губернатора Санкт-Петербурга Елина Е.И. (вх. от 05-11-55658/20-1-0 от 07.07.2020), сообщая следующее.

КИО разделяет позицию Ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» о несогласии с положениями Законопроекта в части наделения ФГБУ «ФКП Росреестра» полномочиями на проведение кадастровых работ в случаях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, по следующим основаниям.

Условия осуществления кадастровой деятельности определены в статьях 25, 31 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности». Любое физическое лицо, соответствующее указанным требованиям, вправе выполнять кадастровые работы. Вместе с тем наделение ФГБУ «ФКП Росреестра» полномочиями на проведение кадастровых работ приведет к приобретению последним существенных конкурентных преимуществ перед другими участниками рынка, следствием чего станет ограничение конкуренции на рынке кадастровых работ. Кроме того, совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти и функций хозяйствующих субъектов является нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание возможность неограниченного доступа ФГБУ «ФКП Росреестра» к данным Единого государственного реестра недвижимости, государственному фонду данных, фонду пространственных данных, информации о приостановлениях осуществления государственного кадастрового учета и реестровых ошибках, иной информации, следует сделать вывод о том, что ФГБУ

Генеральному директору
 Ассоциации
 «Саморегулируемая организация
 кадастровых инженеров»
 Петрушиной М.И.

✓ ул. Таллинская, д. 32, корп. 3,
 офис 10, Москва, 123458

Аппарат вице-губернатора
 Санкт-Петербурга
 Елина Е.И.

А СРО «Кадастровые инженеры» 123458, г. Москва, ул. Таллинская д.32, корп.3 оф.10	
Дата	10.08.2020
Вх.№	1271
Подпись	

«ФКП Росреестра» находится в заведомо выгодном и доминирующем положении перед другими участниками рынка кадастровых работ, что противоречит системе экономического регулирования в Российской Федерации и негативно отразится на иных хозяйствующих субъектах соответствующего рынка.

КИО полагает, что нормы Законопроекта противоречат Конституции Российской Федерации в части свободы предпринимательской деятельности, вступают в прямое противоречие с проводимой государственной политикой по поддержке малого и среднего предпринимательства, ограничению вмешательства государства в деятельность бизнеса, нарушая тем самым указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в условиях необходимости возрождения деловой среды и российской экономики в целом, на которую направлены в настоящее время все имеющиеся ресурсы страны.

Учитывая изложенное, КИО считает обоснованным рассмотрение вопроса о внесении поправок в Законопроект в части исключения положений о наделении ФГБУ «ФКП Росреестра» полномочиями на проведение кадастровых работ.

Вместе с тем обращаю внимание на то, что Правительство Санкт-Петербурга и Губернатор Санкт-Петербурга не обладают правом законодательной инициативы.

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Согласно пункту 2 статьи 113 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), принятому постановлением ГД РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (далее – Регламент Государственной Думы) присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях ответственного по законопроекту комитета Государственной Думы при обсуждении законопроекта вправе депутаты Государственной Думы, не являющиеся членами ответственного комитета, члены Совета Федерации, полномочный представитель – Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представители законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, а также представители государственных органов, других организаций, в которые законопроект направлялся для дачи отзывов, предложений и замечаний, вправе присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях ответственного комитета при обсуждении законопроекта.

Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу, в том числе, поправок к проектам федеральных конституционных законов и федеральных законов (статья 104 Регламента Государственной Думы).

Согласно информации, размещённой на сайте Государственной Думы (в разделе «Объекты законотворчества»), Законопроект № 962484-7 принят

Государственной Думой 21.07.2020 в первом чтении; установлен срок для представления поправок – 19.08.2020.


Проектом постановления Государственной Думы по Законопроекту, размещённого там же, предусмотрено, в том числе:

- направить Законопроект № 962484-7 Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать Законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

С учётом изложенного, предлагаем Вам самостоятельно обратиться в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга (как субъекту законодательной инициативы) с предложением о необходимости внесения соответствующих поправок в Законопроект и приложением проекта поправок и пояснительной записки к Законопроекту, содержащей предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемых поправок к Законопроекту, а также мотивированное обоснование необходимости их принятия (в соответствии с требованиями статьи 105 Регламента Государственной Думы) с целью рассмотрения их ЗАКС Санкт-Петербурга, подготовки и направления в Государственную Думу отзывов, предложений и замечаний на Законопроект для рассмотрения во втором чтении.

Заместитель
председателя Комитета



А.Р. Якушев