

An aerial photograph showing a large body of water, likely a lake or reservoir, with a winding road and green fields in the background. The water is dark blue, and the surrounding land is lush green with some trees and small structures.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ РАБОТ В КАДАСТРЕ

**ФЕДОРОВА ОЛЬГА
АНАТОЛЬевна**

РУКОВОДИТЕЛЬ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ А СРО
«КАДАСТРОВЫЕ ИНЖЕНЕРЫ» ПО
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Федеральные акты

Общие подходы к
проведению
кадастровых работ

- №218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости»;
- №221-ФЗ от 24.07.2007 «О кадастровой деятельности»;

Методы, технологии и
средства проведения
кадастровых работ

- №431-ФЗ от 30.12.2015 «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- №184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании»;
- №102-ФЗ от 26.06.2008 «Об обеспечении единства измерений»;

Пункты государственной
геодезической сети

- Распоряжение Правительства РФ от 03.11.2016 №2347-р «Об утверждении норм плотности размещения на территории Российской Федерации геодезических пунктов государственной геодезической сети, нивелирных пунктов государственной нивелирной сети и гравиметрических пунктов государственной гравиметрической сети»
- Постановление Правительства РФ от 04.03.2017 №262 «Об утверждении правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов»;
- Постановление Правительства РФ от 21.08.2019 N 1080 «Об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети»

Ведомственные акты

Требования к
результатам
кадастровых работ

- Приказ МЭР России от 08.12.2015 №921 «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана...»;
- Приказ МЭР России от 18.12.2015 №953 «Об утверждении формы технического плана...»;
- Приказ МЭР России от 21.11.2016 №734 «Об установлении формы карты-плана территории...»;

Требования к
средствам,
методам и точности
измерений

- Приказ МЭР России от 23.07.2013 N412 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений...»;
- Приказ МЭР России от 01.03.2016 №90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ ...»;
- Приказ Минпромторга России от 03.02.2015 №164 «Об утверждении формы свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений»;
- Приказ Минпромторга России от 02.07.2015 №1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке»;
- Приказ Росстандарта от 28.12.2016 №2024 «Об утверждении перечней правовых актов ...»;

Требования к
размещению
пунктов
геодезической сети
и мониторингу их
состояния

- Приказ Минэкономразвития России от 29.03.2017 N 135 «Об установлении порядка уведомления правообладателями объектов недвижимости...»;
- Приказ Минэкономразвития России от 29.03.2017 №138 «Об установлении структуры государственной геодезической сети и требований к созданию государственной геодезической сети, включая требования к геодезическим пунктам»;
- Приказ Минэкономразвития России от 29.03.2017 N 150 «Об утверждении порядка мониторинга характеристик пунктов государственной геодезической сети...»;

Узконаправленные
вопросы
использования
спутниковых
методов

- Приказ Минэкономразвития России от 29.03.2017 №148 «Об утверждении Порядка предоставления физическим и юридическим лицам информации, полученной с использованием сетей дифференциальных геодезических станций, созданных за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации»;
- Приказ Минэкономразвития России от 01.04.2010 №123 «Об определении видов оборудования, используемого при проведении геодезических и кадастровых работ и подлежащего оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- Приказ Минэкономразвития России от 29.03.2017 №149 «Об установлении требований к программным и техническим средствам, используемым при создании сетей дифференциальных геодезических станций»;



не содержат систему норм, полноценно отражающих порядок и особенности геодезических измерений в рамках кадастровых работ.

Требования к геодезическому обоснованию кадастровых работ, содержащихся в приказах Минэкономразвития.

Сведения о геодезическом обосновании кадастровых работ отражаются в следующих разделах отчетной документации:

Раздел «Исходные данные»

- реквизит 1. Перечень документов, использованных при подготовке межевого плана, карты-плана территории
- реквизит 2. Сведения о геодезической основе, использованной при подготовке межевого плана (технического плана, карты-плана территории)
- реквизит 3. Сведения о средствах измерений

У карты-плана территории данные реквизиты представлены в разделе «Пояснительная записка».

Раздел «Сведения о выполненных измерениях и расчетах»

Раздел «Схема геодезических построений».

Документы, содержащие сведения о геодезической основе

Технический план

Межевой план

Карта-план

Пункты опорно-межевой сети
реквизиты кадастрового плана территории, содержащего сведения о соответствующих пунктах (п.21 Приказа №734)

Пункты государственной геодезической сети

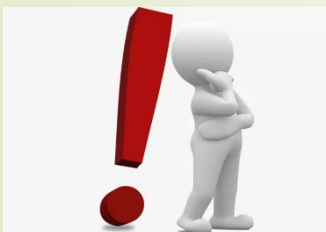
наименование и реквизиты документа о предоставлении данных, находящихся в федеральном картографо-геодезическом фонде (далее – ФКГФ) (п.31 Приказа 921)

Пункты государственной геодезической сети

наименование и реквизиты документа о предоставлении пространственных данных и материалов, находящихся в федеральном фонде пространственных данных (далее – ФФПД);

Пункты государственной геодезической сети

реквизиты кадастрового плана территории, содержащего сведения о соответствующих пунктах (п.21 Приказа №734)



Отсутствуют единые требования к использованию документов, содержащих сведения о геодезической основе

Сведения о геодезической основе, использованной при подготовке межевого плана (технического плана, карты-плана территории)

2. Сведения о геодезической основе, использованной при подготовке межевого плана Система координат _____							
№ п/п	Название пункта и тип знака геодезической сети	Класс геодезичес- кой сети	Координаты, м		Сведения о состоянии на « _____ » _____ 2 _____ г.		
			X	Y	Наружного знака пункта	Центра знака	Марки
1	2	3	4	5	6	7	8
-	-	-	-	-	-	-	-



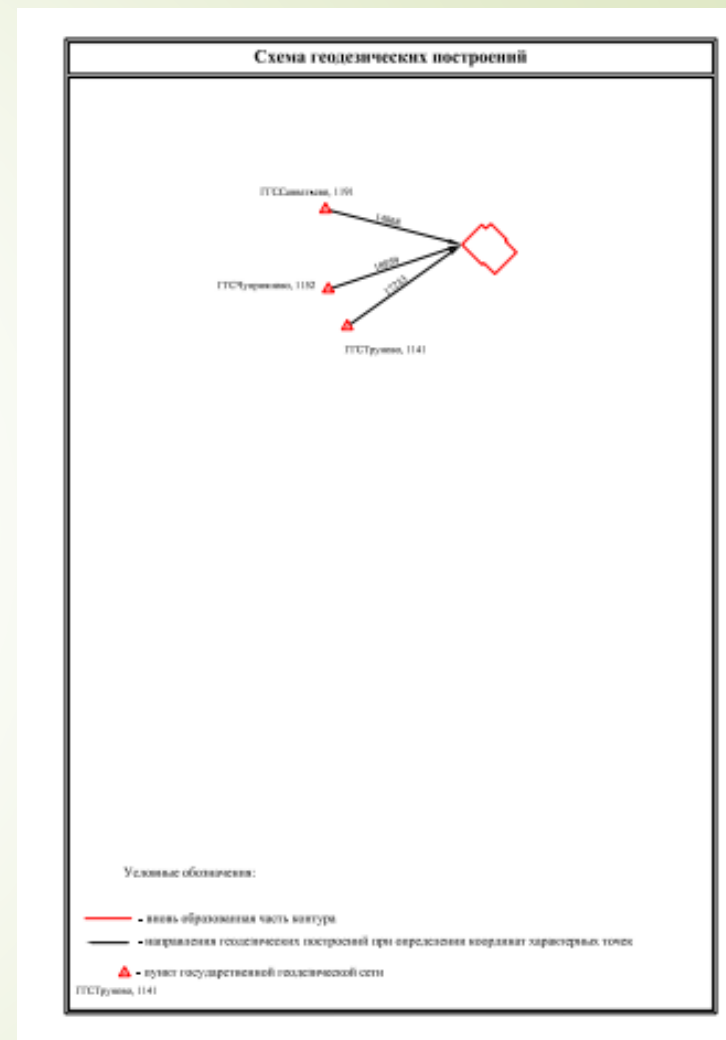
- ✓ не предусмотрена возможность использования в исключительных случаях менее трех пунктов геодезической сети или геодезических сетей специального назначения в соответствии с утвержденными ранее методиками геодезических работ.
(п.32 Приказа 921, п.28 Приказа 953, п.22 Приказа 734)
- ✓ не адаптированы под современные спутниковые методы

Сведения о геодезической основе, использованной при подготовке межевого плана (технического плана, карты-плана территории)

- ✓ Требования не предусматривают возможность использования при спутниковых определениях сети базовых станций
- ✓ Требования не предусматривают возможность использования базовой станции, стоящей на точке съемочного обоснования, построенного от пунктов ГГС, что является достаточно широко используемым методом



На сегодняшний день требования приказов Минэкономразвития не соответствуют современным технологиям производства спутниковых измерений.



ГОСТы и инструкции

Общие понятия и терминология в сфере систем координат, ГГС, спутниковых систем

- ГОСТ 22268-76. Государственный стандарт Союза ССР. Геодезия. Термины и определения.;
- ГОСТ Р 52928-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Система спутниковая навигационная глобальная. Термины и определения.;
- ГКИНП (ГНТА)-01-006-03 Основные положения о государственной геодезической сети Российской Федерации;

Общие понятия в сфере метрологии и единства измерений

- ГОСТ 8.009-84. Государственный стандарт Союза ССР. Государственная система обеспечения единства измерений. Нормируемые метрологические характеристики средств измерений.;
- ГОСТ Р 8.563-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Методики (методы) измерений.;
- ГОСТ Р 8.750-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Государственная поверочная схема для координатно-временных средств измерений.;

Общие понятия в сфере ГНСС

- ГОСТ 31380-2009. Межгосударственный стандарт. Глобальные навигационные спутниковые системы. Аппаратура потребителей. Классификация.;
- ГОСТ 32453-2017. Глобальная навигационная спутниковая система. Системы координат. Методы преобразований координат определяемых точек.;
- ГОСТ Р 53606-2009. Глобальная навигационная спутниковая система. Методы и технологии выполнения геодезических и землеустроительных работ. Метрологическое обеспечение. Основные положения.;

Требования к проведению отдельных видов работ с использованием спутниковых методов

- ГКИНП (ОНТА)-01-271-03. Руководство по созданию и реконструкции городских геодезических сетей с использованием спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS.
- ГКИНП (ОНТА)-02-262-02. Инструкция по развитию съемочного обоснования и съемке ситуации и рельефа с применением глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS.;



Согласно ч.5 ст.32 Федерального закона от 30.12.2015 N431-ФЗ «О геодезии, картографии и ПД...» Положения принятых до дня вступления в силу настоящего ФЗ нормативных актов органов государственной власти СССР, РСФСР и РФ, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии, действуют до 01.01.2018 в части, не противоречащей настоящему ФЗ и принятым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам.

Законодательство, регулирующее геодезические измерения и кадастровые работы:

- не содержат систему норм, полноценно отражающих порядок и особенности геодезических измерений в рамках кадастровых работ.
- отсутствуют единые требования к использованию документов, содержащих сведения о геодезической основе
- не соответствуют современным технологиям производства спутниковых измерений.
- регулируют узко направленную часть той или иной деятельности, но не содержат систему норм, полноценно отражающих порядок и особенности осуществления спутниковых определений в рамках кадастровых работ



**Закон не дает механизмов для корректного отображения
результатов работ**



Внесение заведомо «ложных» сведений в МП и ТП



Геонадзор, приостановки, жалобы в правоохранительные органы

Предложения по совершенствованию правовой базы в области геодезических работ в кадастре

- приведение приказов минэкономразвития, регламентирующих порядок проведения кадастровых работ, в соответствии с требованиями Закона о геодезии и картографии, единства измерений;
- установление возможности использования для получения сведений о геооснове широкого перечня фондов данных и архивов, созданных в установленном законом порядке;
- установление необходимости отражения сведений о геопунктах и результатах их обследования исключительно в случаях, когда технология проведения кадастровых работ требует их прямого использования;
- приведение приказов минэкономразвития, регламентирующих порядок проведения кадастровых работ, в соответствии с современными методами осуществления спутниковых определений (адаптация требований к заполнению разделов «Исходные данные» и «Схема геодезических построений» к современным спутниковым методам);
- разработка перечня современных стандартов, инструкций, норм и правил в области геодезических работ, в том числе типового стандарта федерального уровня, описывающего порядок проведения спутниковых геодезических измерений и их отражение в результатах кадастровых работ.